



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Памятка



Привлечение должностных и юридических лиц к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений является эффективным инструментом противодействия коррупции, реализуемым прокурорами.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных статьями:

статья 19.28 КоАП РФ

«Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»



статья 19.29 КоАП РФ

«Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего»



**Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц
предусмотрено наказание
в виде административного штрафа за незаконные:**

передачу

предложение

обещание

от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:

- **денег, ценных бумаг, иного имущества**
- **оказание ему услуг имущественного характера**
- **предоставление имущественных прав**

ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ

В крупном размере

(сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей)

ч.2 ст. 19.28 КоАП РФ

В особо крупном размере

(сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей)

ч.3 ст. 19.28 КоАП РФ

за совершение в интересах данного юридического лица

- должностным лицом
- лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации
- иностранным должностным лицом
- должностным лицом публичной международной организации

**действия или бездействия, связанного с занимаемым ими
служебным положением**



Должностное лицо –

это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В эту категорию входят также лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации.





Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации –

это лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

Иностранное должностное лицо –

это любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия.

Должностное лицо публичной международной организации –

это международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.





Юридическое лицо –

это организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.



Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями -

хозяйственные товарищества и общества (закрытые или открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью), крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.





Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями –

потребительские кооперативы (в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы), общественные организации, ассоциации (союзы) (в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты), товарищества собственников недвижимости (в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества), фонды (в том числе общественные и благотворительные фонды), учреждения (в том числе государственные учреждения, муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения), автономные некоммерческие организации, публично-правовые компании, государственные корпорации и ряд других организаций.





В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О противодействии коррупции» применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.





Размеры налагаемых штрафов по ст. 19.28 КоАП РФ

Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение должностным лицом в интересах данного юридического лица действия (бездействие), связанного с занимаемым служебным положением

(ч.1 ст.19.28 КоАП РФ)

Те же действия, совершенные в крупном размере
(ч.2 ст.19.28 КоАП РФ)

Те же действия, совершенные в особо крупном размере
(ч.3 ст.19.28 КоАП РФ)

административный штраф на юридических лиц в размере до 3-кратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 1 миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

административный штраф на юридических лиц до 30-кратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 20 миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

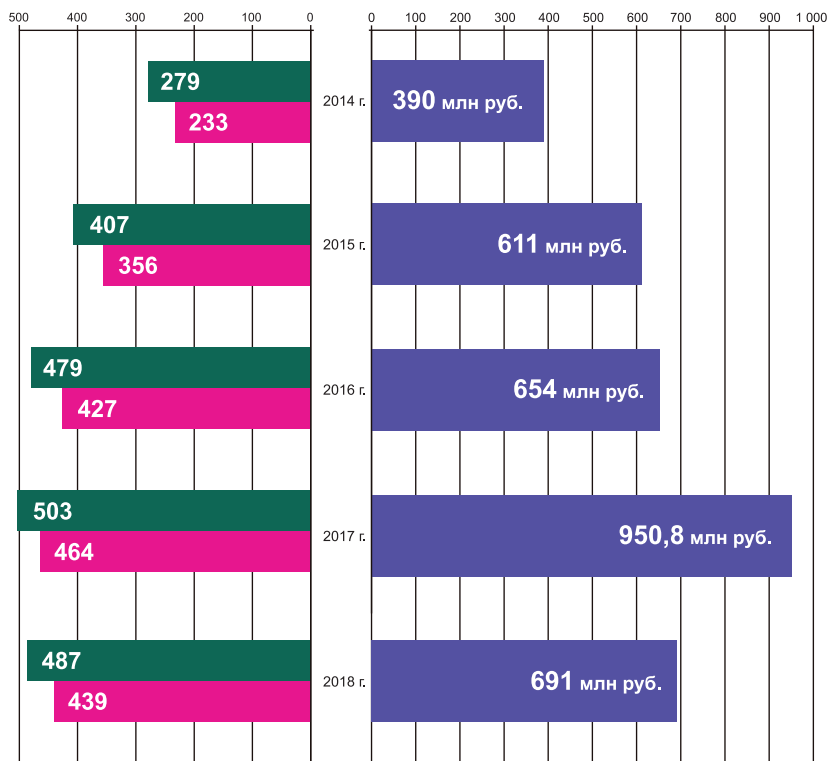
административный штраф на юридических лиц в размере до 100-кратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 100 миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, является **исключительной компетенцией прокурора**. Рассматривают указанные дела мировые судьи.

Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.28 КоАП РФ, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.



Результаты работы прокуроров по привлечению к административной ответственности юридических лиц, совершивших коррупционные правонарушения, предусмотренные ст. 19.28 КоАП РФ, в динамике:



- – вынесено постановлений прокурорами (возбудено дел об административных правонарушениях)
- – по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности
- – сумма наложенных штрафов

ИТОГО

2 155

1 919

3,3 млрд руб.



Федеральным законом от 03.08.2018 № 298-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 32.2 КоАП РФ («Исполнение постановления о наложении административного штрафа») дополнена частью 1.4, в соответствии с которой административный штраф, назначенный за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, должен быть уплачен **не позднее 7 дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Кроме того, указанным федеральным законом введена новая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении – **арест имущества** в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 27.20 КоАП РФ).

Решение о наложении ареста на имущество принимается судьей на основании мотивированного ходатайства прокурора.



В целях повышения эффективности применения прокурорами положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в данной сфере, Генеральным прокурором Российской Федерации 14.05.2019 подписано указание № 341/86 «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по привлечению к ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные преступления».

В соответствии с требованиями федерального законодательства **не допускается участие** в государственных и муниципальных закупках тех юридических лиц, которые в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке были привлечены к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

В целях реализации данной нормы закона Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован и **ведется реестр** таких юридических лиц, который находится в открытом доступе на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

За 2018 год в реестр включены сведения о почти 400 юридических лицах, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Всего, начиная с 2014 года, реестр содержал данные о более чем 1800 юридических лицах. Генеральной прокуратурой Российской Федерации ведется постоянная работа по его наполнению и поддержанию в актуальном состоянии.



Примеры прокурорско-судебной практики по привлечению юридических лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ

Прокурором Красноармейского района г. Волгограда возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ в отношении двух управляющих компаний, руководители которых передали через посредника незаконное денежное вознаграждение в размере 30 тыс. рублей должностному лицу администрации г. Волгограда за лояльное отношение в ходе проверок домов, находящихся в их управлении. Судебными постановлениями эти юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 500 тыс. рублей каждое.

По результатам рассмотрения судом постановления прокурора Сахалинской области обществу с ограниченной ответственностью (ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ) назначен штраф в размере 10 млн руб. по факту предложения генеральным директором общества начальнику Департамента архитектуры, градостроительства и землепользования города Южно-Сахалинска денежных средств в размере 2,5 млн руб. за совершение в интересах данного юридического лица незаконных действий, выраженных в оказании помощи в получении в аренду части земельного участка, находящегося в аренде у другого юридического лица.



По инициативе прокурора Красноармейского района Краснодарского края к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.28 КоАП РФ, в виде штрафов в общем размере 40 млн рублей привлечены два юридических лица, в интересах которых их руководителями обещано передать взятки, а также передана часть обещанных средств (по 300 тыс. рублей каждым) начальнику отдела камеральных проверок налоговой инспекции за освобождение этих юридических лиц от ответственности за налоговые правонарушения.

Прокуратурой Усманского района Липецкой области возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 19.28 КоАП РФ в отношении юридического лица, директор которого за заключение государственных контрактов по поставке товаров для нужд учреждений уголовно-исполнительной системы предложил незаконное денежное вознаграждение в сумме 8 млн рублей должностному лицу УФСИН России по Липецкой области. По результатам рассмотрения постановления прокурора в суде юридическое лицо признано виновным в совершении указанного коррупционного правонарушения и ему назначен штраф в размере 20 млн рублей.



**Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего
(статья 19.29 КоАП РФ)**

Статьей 19.29 КоАП РФ для юридических лиц, должностных лиц и граждан предусмотрено наказание в виде административного штрафа

За привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора **с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами

бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами

Размеры налагаемых штрафов по ст. 19.29 КоАП РФ:

- на граждан – от 2000 до 4000 рублей;
- на должностных лиц – от 20 000 до 50 000 рублей;
- на юридических лиц – от 100 000 до 500 000 рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.29 КоАП РФ, является **исключительной компетенцией прокурора**.

Рассматривают указанные дела мировые судьи.



Административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ, выражается в неисполнении работодателем при привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей гражданина, замещавшего должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - бывший государственный (муниципальный) служащий), обязанности сообщать в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы в течение двух лет после его увольнения с государственной (муниципальной) службы.

Статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлен **особый порядок приема на работу** лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, и закреплён ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включённую в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения со службы вправе трудоустроиться в организацию или выполнять в этой организации работы (оказывать услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если в его должностные (служебные) обязанности входили функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией, **только с согласия комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и проинформировать гражданина о принятом решении.



Бывший государственный или муниципальный служащий в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Несоблюдение им этого требования влечет прекращение заключенного с ним трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим государственным или муниципальным служащим в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Такую обязанность несут организации независимо от их организационно-правовой формы.

Следует учитывать, что сообщение о заключении договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы должно быть направлено с соблюдением порядка, устанавливаемого нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая требования к форме и содержанию данного сообщения.

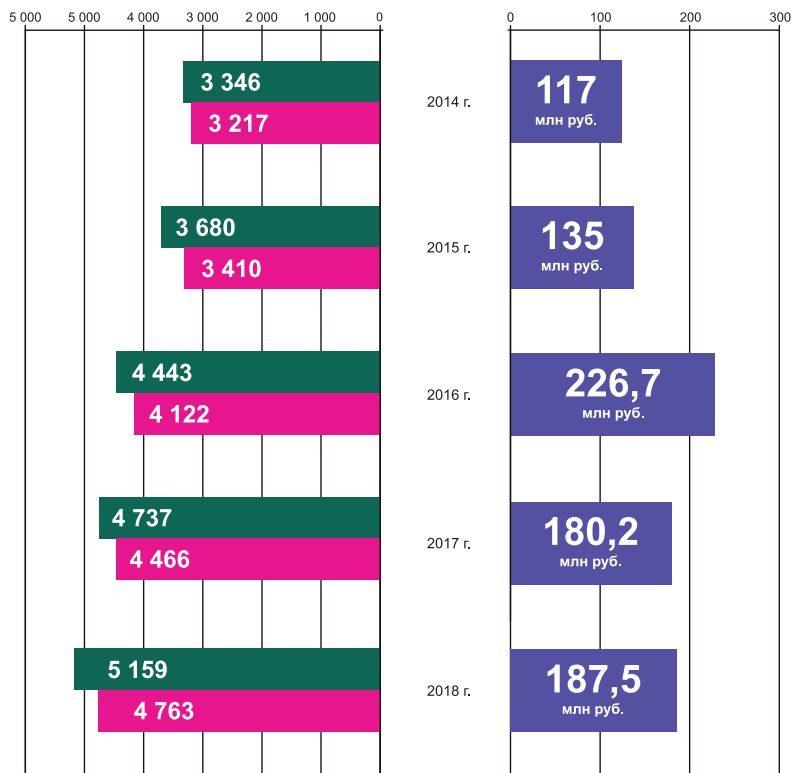
Указанное сообщение направляется независимо от того, входили ли в должностные (служебные) обязанности бывшего государственного (муниципального) служащего функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним указанные договоры.

Привлечение к административной ответственности граждан и должностных лиц не исключает возможности одновременного привлечения к административной ответственности юридических лиц.

При этом одновременное привлечение к ответственности юридического лица и должностного лица требует доказывания наличия состава административного правонарушения в действиях каждого из них.



Результаты работы прокуроров по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения, предусмотренные ст. 19.29 КоАП РФ, в динамике:



- – вынесено постановлений прокурорами (возбудено дел об административных правонарушениях)
- – по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности
- – сумма наложенных штрафов

ИТОГО

21 365

19 978

846,4 млн руб.



Примеры прокурорско-судебной практики по привлечению лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ

Мировым судьей рассмотрены дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.29 КоАП РФ, возбужденные прокуратурой Выборгского района г. Санкт-Петербурга в отношении коммерческой организации и ее генерального директора в связи с нарушением работодателем срока направления соответствующего уведомления о заключении трудового договора с лицом, ранее замещавшим должность федеральной государственной гражданской службы в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу. Юридическому лицу и генеральному директору назначены наказания в виде административных штрафов в размере 100 тыс. рублей и 20 тыс. рублей соответственно.

Боготольским межрайонным прокурором Красноярского края установлено, что бывший муниципальный инспектор по контролю за использованием земель и охране окружающей среды администрации г. Боготола трудоустроена в коммерческую организацию, однако уведомление об этом в администрацию города в установленный законом срок новым работодателем не направлено. Прокурором в отношении генерального директора указанной коммерческой организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого судом назначен административный штраф в размере 20 тыс. руб.



По вынесенным Генеральной прокуратурой Российской Федерации постановлениям о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 КоАП РФ, за нарушения требований антикоррупционного законодательства при заключении трудового договора с бывшим заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации привлечены к административной ответственности акционерное общество и его генеральный директор. Назначенные им штрафы, соответственно, в размере 200 тыс. и 20 тыс. рублей поступили в федеральный бюджет.





Контактные данные

Почтовый адрес: 125993, ГСП-3, Россия,
Москва, ул. Большая Дмитровка, 15а.

Интернет-сайт:
www.genproc.gov.ru



